

Naziv predmeta:		UPRAVNO PRAVO		
Šifra predmeta	Status predmeta	Semestar	Broj ECTS kredita	Nedjeljni fond časova
	Obavezan	IV	6	4P+1V
<b>Studijski programi za koje se organizuje :</b> Osnovne studije PRAVNOG FAKULTETA – Upravno pravo				
<b>Uslovljenost drugim predmetima:</b> Nije uslovljen položenim ispitom iz drugog predmeta.				
<b>Ime i prezime nastavnika i saradnika:</b> Prof. dr Dražen Cerović – nastavnik				
<b>Ciljevi predmeta:</b> Predmet ima za cilj da osposobi studenta za razumijevanje osnovnih instituta upravnog prava, funkcija javne uprave, njene unutrašnje kontrole, procesnih pravila i procedura unutar uprave, kao i procedura sudske kontrole rada uprave, te savremenih tendencija u javnoj upravi.				
<b>Ishodi učenja - Nakon što student položi ovaj ispit biće u mogućnosti da:</b> objasni nastanak grane upravnog prava i razliku u odnosu prema drugim granama prava (ustavno, građansko, radno, finansijsko); imenuje izvore upravnog prava u Crnoj Gori; definiše institute upravnog prava; definiše upravni akt i izdvoji njegove bitne karakteristike; opiše tok upravnog postupka i upravnog spora (npr. da upravni postupak može započeti podnošenjem zahtjeva stranke, odnosno po službenoj dužnosti, da se u upravnom postupku rješava o pravima, obvezama i pravnim interesima stranaka; da je upravni spor oblik kontrole nad upravom koju vrši Upravni sud, da se kontroliše zakonitost pojedinačnih odluka donesenih u upravnom postupku; samostalno primijeni zakone iz područja upravnog prava; koristi stečena znanja za pisanje upravnih akata, žalbi, tužbe upravnom sudu; analizira posljedice nezakonitog upravnog akata; preispita važnost pridržavanja načela za obavljanje javnih službi s obzirom na današnje potrebe društva, te na njihovo obavljanje u skladu s javnim interesom (npr. načelo prilagodljivosti, načelo primata javne službe u odnosu na privatnu službu, načelo kontinuiteta, načelo nemerkantilnosti)				
<b>Metod nastave i savladavanja gradiva:</b> Metodi nastave uključuju predavanja nastavnika i stručnjaka iz prakse, diskusije, istraživanja i pisane projekte ili seminare, individualne zadatke i aktivnosti, uključujući i uporedne primjere iz evropske prakse. Nastava obuhvata sistematski pregled materije uz interaktivni pristup i učestvovanje polaznika u raspravi i rješavanju problemskih pitanja.				
<b>Praktična nastava</b> obavlja se na dijelu časova predviđenim za predavanja i na vježbama i obuhvata: predavanja gostujućih predavača, upoznavanje sa praksom rada crnogorskih evropskih upravnih organa (u upravnim institucijama / ili u okviru praktične nastave na fakultetu), analizu upravne prakse od strane studenata, sa ciljem da se uporedi crnogorski upravno-pravni sistem sa upravnonopravnim sistemima drugih država i ispitata njegova usklađenost sa pravom Evropske unije.				
<b>Sadržaj predmeta:</b>				
I nedjelja	Teorijski pojam uprave - Osnovni pojmovi, Pravna država, legalitet i legitimitet upravnog djelovanja, Teorijski pojam državne uprave, Uprava kao vlast; Teorijski pojam uprave kao javne službe;			
II nedjelja	Uprava kao sistem za socijalnu regulaciju – Moderni teorijski pojam uprave, sistemski pristup, Funkcionalni i organizacioni pojam uprave;			
III nedjelja	Osnovni instituti upravnog prava, Izvori upravnog prava; Vršioци uprave; Pojam i elementi organizacije; Modeli organizacionog povezivanja;			
IV nedjelja	Uprava i podjela vlasti; Organizacija uprave u Crnoj Gori;			
V nedjelja	Vrste i oblici upravne djelatnosti; Pojam i vrste akata uprave; Pojam i obilježja upravnog akta;			
VI nedjelja	<b>Praktična nastava</b> – predavanje stručnjaka iz prakse i analiza praktičnih primjera (mjesto održavanja: Pravni fakultet);			
VII nedjelja	<b>Kolokvijum</b>			
VIII nedjelja	Faze upravnog postupka, Prvostepeni upravni postupak, Pokretanje i tok postupka; Rješenje i zaključak u upravnom postupku			
IX nedjelja	<b>Popravni kolokvijum</b>			
X nedjelja	Pojam i vrste kontrole odluka uprave; Drugostepeni upravni postupak, Sadržina i predaja žalbe, Dejstva žalbe u upravnom postupku, Rad prvostepenog organa po žalbi, Rješavanje drugostepenog organa po žalbi;			
XI nedjelja	Opšte karakteristike izvršnog postupka, Izvršnost u upravnom postupku;			
XII nedjelja	<b>Praktična nastava</b> – posjeta upravnim organima (mjesto održavanja: organi uprave);			
XIII nedjelja	Sudska kontrola rada uprave, Upravni spor – pojam i vrste, Upravni spor za poništaj i upravni spor pune jurisdikcije, Učesnici u upravnom sporu, Pravna sredstva u upravnom sporu, Dejstvo donesenih presuda u upravnom sporu.			
XIV nedjelja	Kadrovska politika, Pojam državnog službenika i namještenika, Disciplinski postupak, Službena tajna; Konflikt interesa, Organ za upravljanje kadrovima			
XV nedjelja	Ombudsman – Zaštitnik ljudskih prava i sloboda			
XVI – XIX nedjelja	Završni ispit Popravni ispit			
<b>Opterećenje studenata</b>				
Nedjeljno		U semestru		
<b>6 kredita x 40/30 = 8 sati</b>		Nastava i završni ispit: (8 sati) x 16 = <b>128 sati</b> Neophodna priprema prije početka semestra (administracija, upis, ovjera): 2 x (8 sati) = 16 sati <b>Ukupno opterećenje za predmet: 6 x 30 = 180 sati</b>		
Struktura: <b>4 sati</b> predavanja <b>1 sati</b> vježbi <b>3 sati</b> individualnog rada studenta (priprema za laboratorijske vježbe, za kolokvijume, izrada domaćih zadataka) uključujući i konsultacije		<b>Dopunski rad</b> za pripremu ispita u popravnom ispitnom roku, uključujući i polaganje popravnog ispita od 0 - 30 sati. Struktura opterećenja: 128 sati (nastava) + 16 sati (priprema) + 30 sati (dopunski rad)		

Studenti su obavezni da pohađaju nastavu, učestvuju u debatama i izradi testova. Studenti koji pripremaju seminarski rad javno ga brane, dok ostali studenti učestvuju u debati nakon prezentacije rada.

**Literatura:**

**Obavezna literatura:**

Stevan Lilić, *Upravno pravo*, Pravni fakultet Univerziteta u Beogradu, Beograd, 2014.

Stevan Lilić, Dražen Cerović, *Upravno procesno pravo*, Pravni fakultet Univerziteta Crne Gore, 2013.

**Dodatna literatura:**

Zakon o opštem upravnom postupku (dostupno na: [www.drazenceric.me/Literatura](http://www.drazenceric.me/Literatura) za ispite, kolokvijume i seminarske radove)

Zakon o državnoj upravi (dostupno na: [www.drazenceric.me/Literatura](http://www.drazenceric.me/Literatura) za ispite, kolokvijume i seminarske radove)

Zakon o upravnom sporu (dostupno na: [www.drazenceric.me/Literatura](http://www.drazenceric.me/Literatura) za ispite, kolokvijume i seminarske radove)

Zakon o lokalnoj samoupravi (dostupno na: [www.drazenceric.me/Literatura](http://www.drazenceric.me/Literatura) za ispite, kolokvijume i seminarske radove)

Zakon o državnoj upravi (dostupno na: [www.drazenceric.me/Literatura](http://www.drazenceric.me/Literatura) za ispite, kolokvijume i seminarske radove)

Ustav Crne Gore 2007. (dostupno na: [www.drazenceric.me/Literatura](http://www.drazenceric.me/Literatura) za ispite, kolokvijume i seminarske radove)

**Oblici provjere znanja i ocjenjivanje:**

**Ocjenjuju se:**

- **Kolokvijum** u formi **testa** (omogućava sticanje do **40** poena ),

- Studentu koji polaže popravni kolokvijum poništavaju se poeni sa redovnog kolokvijuma.

- **Praktična nastava** i seminarski rad sa odbranom do **20** poena (seminarska nastava se realizuje na časovima namijenjenim za vježbe);

- **Završni ispit** u formi **testa** – (omogućava sticanje do **40** poena).

Student je položio ispit ako kumulativno skupi najmanje **50** poena (samo na kolokvijumu i seminaru ili na kolokvijumu i završnom ispitu), a ocjena se određuje prema dolje navedenoj shemi).

**Posebnu naznaku za predmet:**

-

**Ime i prezime nastavnika koji je pripremio podatke:** Prof. dr Dražen Cerović

**Napomena:** Dodatne informacije o predmetu na: [www.pravni.ucq.ac.me](http://www.pravni.ucq.ac.me) i [www.drazenceric.me](http://www.drazenceric.me)